

ДО
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ
гр. София
бул. „Княгиня Мария Луиза” № 22

ТЕХНИЧЕСКО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет:
„Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и рециклираните продукти от строителни отпадъци в Република България, от всички заинтересовани страни: участници в строително-инвестиционния процес; общини; РИОСВ; лица, извършващи дейности със строителни отпадъци и лица, пускащи на пазара продукти от рециклирани строителни отпадъци“

ДЗЗД „МЕР КОНСУЛТ“

[наименование на участника],

С БУЛСТАТ/ЕИК/Номер на регистрация в съответната държава [____], регистрирано в [____] с данни по регистрацията: [____], регистрация по ДДС: [____],

със седалище и адрес на управление гр. София, бул. „Шипч.проход“ 65, ет. 5, оф. 3

и адрес за кореспонденция: гр. София 1574, бул. „Шипченски проход“ 65, ет. 5, офис 3
телефон за контакт 028738516 (стационарен) и 0884636212 (мобилен), факс 028738516,
електронна поща razdvatri@abv.bg,

банкова сметка: [____]

представявано от Румяна Асенова Захариева

[трите имена]

в качеството на представляващ обединението

[длъжност, или друго качество]

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,

След запознаване с документацията за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и рециклираните продукти от строителни отпадъци в Република България, от всички заинтересовани страни: участници в строително-инвестиционния процес; общини; РИОСВ; лица, извършващи дейности със строителни отпадъци и лица, пускащи на пазара продукти от рециклирани строителни отпадъци“, сме съгласни с поставените от Вас условия и ги приемаме без възражения.

Предлагаме да изпълним поръчката съгласно техническите спецификации и изискванията на документацията за участие, както и при следните условия:

1. Срок за изпълнение на поръчката:

Срокът за изпълнение на поръчката е: до 8 (словом: осем) месеца от подписване на договора за изпълнение на поръчката, при което отделните етапи от предмета на поръчката ще бъдат изпълнявани при следното времетраене:

1.1. Първи етап - до 8 (осем) месеца при следните срокове:

1.1.1. Срок за представяне на първи вариант: до 6 (шест) месеца от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата;

1.1.2. Срок за представяне на окончателен вариант: до 2 (два) месеца след получаване на забележките/препоръките/коментарите от страна на МОСВ.

1.2. Втори етап – до 5 (пет) месеца при следните срокове:

1.2.1. Срок за представяне на първи вариант: до 2 (два) месеца от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата;

1.2.2. Срок за представяне на окончателен вариант: до 5 (пет) месеца от датата на сключване на договора за възлагане на изпълнението на задачата.

2. Представяме Техническо предложение, което съдържа :

2.1. Цели, подходи и методология за реализиране на поставените задачи по отделните етапи на проекта, осигуряващи очакваните резултати:

За да бъде улеснена оценката на техническото предложение, ДЗЗД «МЕР консулт» представя целите, подходите и методологията за реализиране на проекта, по етапно, тъй като вата етапа, макар и интегрирани в един проект, имат своите особености и изискват специфичен подход и методология.

Етап I. Разработване на указания за прилагане на законодателството, свързано с управлението на строителните отпадъци и строителните продукти в Република България.

Както Възложителят подчертава в Раздел I, част Д., т.1. от Документацията за участие в откритата процедура за възлагане на обществената поръчка, Указанията следва да обхванат задълженията и отговорностите на всички заинтересовани страни във връзка с прилагане на законодателството по управление на строителните отпадъци и по влагане на рециклирани продукти от строителни отпадъци в строителството.

За да бъде изпълнена тази цел, подходът на ДЗЗД „МЕР консулт“ ще бъде всеобхватен и комплексен:

- Екипът на ДЗЗД „МЕР консулт“ вече е идентифицирал и анализирал основните проблеми, свързани с управление на строителните отпадъци. Те са продиктувани главно от новостта на законодателството в областта на строителните отпадъци – от една страна, липса на познания и умения за прилагането му от участниците в строително – инвестиционния процес, а от друга – към представителите на общините и РИОСВ са повишени изискванията, произтичащи от необходимостта да одобряват Плановите за управление на строителните отпадъци (ПУСО), да извършват контролни дейности и да оценяват изпълнението им. По тази причина е уместно Указанията ще бъдат подготвени по глави – по групи за всички заинтересовани лица, но трябва да се осигури тяхната обвързаност и интегрално действие, без което целите, поставени от НУСОВРМ не могат да бъдат постигнати.
- Ще бъде предложена единна структура на Указанията, приложима към всяка глава, която ще позволи на всеки участник в процеса да намира конкретен отговор на интересующите го въпроси, като същевременно ще може да се ориентира лесно в изискванията (отговорности и задължения) към останалите участници.

- Структурата на всяка глава от Указанията ще съдържа най-малко следните елементи:

- Описание на нормативната уредба с извадки на съответните текстове (за да не се налага заинтересованото лице да губи време в търсене на релевантните постановки), имащи отношение към конкретния участник, както и пояснения към тях (с примери и коментари), като при това ще се разгледа законодателството в неговата цялостност – например заедно със ЗУТ, ЗУО и НУСОВРМ, ще се пояснят и задълженията по други нормативни актове – например тези по Наредбата за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и на опасни отпадъци, Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки, Наредбата за предотвратяване и намаляване на замърсяването на околната среда с азбест, Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците и др.п.
- Систематизирано представяне, от тип „стъпка по стъпка“ на задълженията във всеки етап на процеса - например за Изпълнителя на строително-монтажни работи тези задължения са свързани не само с изпълнение на мерките в Плана по спазване на йерархията за управление на строителните отпадъци, но и с управление на останалите отпадъчни потоци (например отпадъци от опаковки, земни маси и др.п.), както и с водене на Транспортен дневник и събиране на съпътстващата го документация, с отчетност по влягане на рециклирани продукти и строителни отпадъци и др.п. Особено важно за участниците в строително-инвестиционния процес е да се осигури обобщение на задълженията и отговорностите им по различните нормативни актове, свързани с опазване на околната среда (например по ЗУО, НУСОВРМ и Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците), както и тяхната обвързаност с актовете, свързани със строително-монтажните работи – например как дейностите и задълженията по НУСОВРМ рефлектират върху задълженията им по Наредба № 2 от 31 юли 2003 Г. за въвеждане в експлоатация на строежите и др.п.; Ролята на някои от лицата при управление на СО е многопластова и се нуждае от систематизиране – например някои от задълженията и отговорностите на общинските администрации произтичат от разпоредбите на ЗУО и НУСОВРМ, но също така общинските администрации могат да бъдат в ролята на Възложител на премахване на сгради и съоръжения и/или на Възложител на обществени поръчки за строителство с публични средства, но могат да бъдат и Преработвател на СО.
- Където е приложимо, ще бъдат предписани и технически мерки, които да бъдат предприемани от лицата, така че да се постигне максимална ефективност на действията им - например към лицата, извършващи премахване на строежи, ще бъде указано кои от процесите изискват определена последователност (например първо да се демонтират технологично оборудване, окачени тавани, ограждащи и преградни стени и др.), кои - разделност (например няма необходимост от разделното събиране на битумни хидроизолации и топлоизолации от пенопласти, но е задължително строителните отпадъци от битумни или полимерни хидроизолации да се събират

разделно от топлоизолации, изпълнени от неорганични материали (пеностъкло, минерална вата, газо- и пено-бетони и др.п.), какви мерки да се предприемат за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд и др.п. Към преработвателите на строителни отпадъци ще има насоки по отношение на както на технологичните процеси (например степени на натрошаване – първично, вторично и др.п.), оборудване (известно е, че употребата на челюстни трошачки за бетонни отпадъци води до по-голям процент на нежеланите плоски и продълговати зърна, в сравнение с роторните трошачки) и рискове за качеството на рециклираните продукти (например от разрушаването на какви съоръжения има риск от прекомерно замърсяване на строителните отпадъци с хлориди, сулфати и д.п., които да ограничат приложимостта на рециклираните продукти).

- Представяне на вариантност за някои дейности и с анализ на последствията от всяко едно възможно решение.
- Примери, където е приложимо - например за проектантите по Приложения 4 и 5 от НУСОВРМ, както и структура на Обяснителната записка към ПУСО, как биха могли да определят количествата на строителните отпадъци (особено затрудняващо е това при ново строителство), за изпълнителите на СМР – по Приложение 8 и какви съпътстващи документи трябва да бъдат събирани, за общините – какви при изпълнението на ПУСО могат да бъдат класифицирани като породени по обективни причини др.п.
- Данни за административните и финансовите санкции при неизпълнение на задълженията и отговорностите;
- Същевременно, в Указанията ще бъде направено кратко въведение по отношение на европейската и националната политики по управление на строителните отпадъци, постиженията в някои от развитите страни, за да бъдат обосновани някои от постановките в националното законодателство – големият опит на екипа на ДЗЗД „МЕР консулт“ показва, че част от постановките не се разбират (следователно е трудно да бъдат приети и прилагани) от някои от участниците в строително-инвестиционния процес – например как селективното разделяне на отпадъците осигурява икономически изгодно рециклиране, как рециклирането и влагането на рециклирани материали води до икономия на обществени средства и опазване на околната среда.
- Указанията ще съдържат списък с библиография – не само на нормативните актове, които се дискутират, но и на други полезни източници (ръководства, публикации, анализи и др.п.), с което да се даде възможност на ползвателите да разширят своите познания в областта на управлението на строителните отпадъци.
- Езикът на указанията ще бъде професионален, но изказът ще е ясен и адаптиран към особеностите на терминологията, използвана от различните заинтересовани лица – например, за улеснение на участниците в строително-инвестиционния процес ще бъде изготвен речник на термините, свързан с управлението на отпадъците, като този речник ще бъде илюстриран с примери от строително-инвестиционния процес, докато за представителите на общините и РИОСВ ще бъде изготвен речник на строителните термини, съдържащ примери за пояснения, за да бъде облекчен процеса на одобряване, мониторинг и контрол, изпълняван от тези органи по силата на

законодателството за управление на строителните отпадъци.), както по отношение на отпадъците (ЗУО и подзаконовите актове по неговото прилагане) и строителното законодателство (ЗУТ и подзаконовите актове по неговото прилагане), така и специфично законодателство, свързано със Закона за техническите изисквания към продуктите и Регламент (ЕС) 305/2011 г. на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2011 г. за определяне на хармонизирани условия за предлагането на пазара на строителни продукти.

- Указанията ще бъдат богато онагледени и илюстрирани - със снимков материал, графики, таблици и др.п. За улеснение на ползвателите, ще бъдат изготвени и блок-схеми на основни дейности и процеси (например блок-схема на материалните потоци, блок-схема по одобряване на ПУСО; блок-схема на документацията, необходима при влагане на рециклирани продукти и др.п.). Предвид инженерно-техническият профил на участниците в Обединението, умелото графично оформяне на Указанията не е голямо предизвикателство.

За прилагане описания по-горе подход и за изпълнението на комплекса от дейности, ДЗЗД „МЕР консулт“ е осигурил балансиран и компетентен екип, в който отделните участници имат взаимно-допълващ се професионален профил:

- **Ръководителят на екипа** познава в детайли строителната нормативна уредба и законодателството, свързано с управление на отпадъците. Като дългогодишен преподавател в областта на строителните материали той може да анализира, синтезира и представя достъпно задълженията и отговорностите на отделните целеви групи. Ръководителят на екипа има уникален за България опит (над 15 години), свързан с изследванията на рециклирани материали от строителни отпадъци за строителни цели и в приложението на индустриални отпадъци за строителни цели. В резултат от проведените от него обучения за специалисти в строително-инвестиционния процес по НУСОВРМ към КИИП, КАБ, БААИК, АСЕКОБ, EVN България, НКЖИ, ГБС, «ГБС консултинг» ЕООД, той разполага с богата информация/обратна връзка и познава очакванията на тези специалисти от Указанията, предмет на разработка в етап I. Същевременно, като участник в строително-инвестиционния процес (проектант, консултант /строителен надзор и технически одит, както и в сертифицирането на строителни продукти), Ръководителят на екипа познава на практика дейността и има поглед върху работата на различните участници. Ръководителят на екипа има опит при работа в интердисциплинарен екип от инженери, архитекти, урбанисти, еколози, икономисти и др. специалисти, както и комуникация с различни държавни институции, обществени организации и частни компании и в ръководство на научни и приложни проекти. Предвидено е, освен с ръководни и представителни функции, Ръководителят на екипа да осигурява взаимната обвързаност на отделните глави от Указанията, да е пряко ангажиран с подготовката на Глава VIII и да участва в разработването на глави II, III, IV и VII.
- **Ключовият експерт по управление на отпадъци** има над 10 години опит в управлението на отпадъци, в който с пряко отношение към работата по Етап I са детайлното познаване на българското и международното законодателство и институциите в България в областта на околната среда, познаването на съществуващите практики и тенденции в национален и световен мащаб за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда и за поставяне на основите за устойчиво развитие, анализ на проблеми (в икономически, социален и технологичен аспекти) в областта на околната среда в България и предлагане на

възможности за тяхното решение, проектирането на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци, изготвянето на доклади за ОВОС и комплексни разрешителни, работата в / с общинска и държавна администрация. С този си опит той ще е отговорен за разработването на глави VI и VII, ще участва в разработването на глави I, II, III, IV, V и ще консултира разработването на глава VIII.

- **Ключовият експерт по управление на строително-инвестиционните** е строителен инженер с повече от 10 години професионален стаж, познава и прилага строителното законодателство и има многостранен опит в строително-инвестиционния процес: при управлението и отчитането на инвестиционни проекти, ръководство и контрол на строителния процес, административно и техническо ръководство на дейността на изпълнителите, контролиране процеса на предаване на извършените СМР от изпълнителя на възложителя, проверка на техническите отчетни документи (протоколи и актове), представени от изпълнителите и изготвяне отчетни доклади за своята дейност, координация между отделните участници в строителния процес при изпълнението на дейностите, инвеститорски контрол, документална проверка и проверка на място за съответствието на проектните и изпълнените количества работи, кореспонденция с участниците в строителния процес. С този си опит той ще е отговорен за разработването на глави I, II, III, IV, V, като ще консултира и разработването на глави VI, VII, VIII.
- **Ключовият експерт нормативна уредба** е професионален юрист, с дългогодишен опит по управление на инвестиционни и инфраструктурни проекти, ръководство и контрол на членовете от екипа по проекта, организация и контрол на изпълнението на отделните проектни дейности, изготвяне на отчетни документи за изпълнението на проекта. Основните функции на експерта са свързани с етап II, но по време на етап I той ще съблюдава законосъобразността на предписанията в Указанията, ще консултира останалите членове на екипа, ще осигурява описанието на задълженията и отговорностите, свързани с управление на строителните отпадъци да е обвързването с тези, произтичащи от строителното законодателство. Всяка една от главите на Указанията ще бъде прегледана, редактирана (ако се налага) от Експерта нормативна уредба, преди да бъде предложена на Възложителя за становище. Опитът на експерта по Закона за обществените поръчки (с обект на обществената поръчка предоставяне на услуги за проектиране, за упражняване на строителен и авторски надзор и с обект строителство, вкл. изграждане и инженеринг на строеж, изпълнение или проектиране и изпълнение на строително - монтажни работи, свързани основно с изграждането, реконструирането, преустройването, поддържането, възстановяването или рехабилитацията на сгради или строителни съоръжения, инженеринг и изпълнение на отделни дейности, свързани с изграждането на строеж) в рамките на действието на договори, финансирани със средства, предоставени по програми за отпускане на финансова помощ от Европейския съюз, както и предоставяне на становища и консултации във връзка с и по повод на изпълнението на договори, базирани на Договорните условия на FIDIC, осигурява качествено и своевременно изпълнение на задачите по договора с Възложителя (МОСВ).

Същевременно, ДЗЗД „МЕР консулт“ разполага с широка палитра собствени експерти, които ще участват в процеса / ще консултират разработването на Указанията по специфични проблеми, например по системите за производствен контрол и по оценяване

на съответствието строителни продукти (към Глави VII и VIII) и др.п., с което ще се осигури качествено изпълнение на етап I.

Етап II. Идентифициране на пропуски/противоречия и др.п. в нормативната уредба и подготовка на текстове за преодоляването на тези несъответствия.

В рамките на този етап ще бъдат идентифицирани и анализирани проблемите, свързани с прилагане на законодателството за управление на строителните отпадъци и съответно ще бъдат предложени начини за преодоляването им.

Следва да се отбележи, че дейностите по етап I и етап II ще протичат паралелно и ще си влияят взаимно – детайлното разписване на Указанията и анализът на задълженията и отговорностите, които произтичат за възложителите, проектантите, изпълнителите, консултантите (в частност при изпълняване на строителен надзор) и за лицата, извършващи премахване на строежи, от прилагане на законодателството, свързано с управление на строителните отпадъци, ще помогне за идентифицирането на пропуските/противоречията в нормативната уредба, а предхождащите по време доклади по Етап II биха могли да доведат до своевременно отстраняване на тези несъответствия, с което Указанията по Етап I да бъдат актуализирани. ДЗЗД „МЕР Консулт“ ще обобщи и анализира наличната информация по отношение на пропуски и противоречия, идентифицирани от различни участници в строително-инвестиционния процес.

Дейностите по етап II, макар и специфицирани в 3 направления (ЗУТ и поднормативни актове, ЗУО и поднормативни актове и НУСОВРМ), ще се изпълняват едновременно, за да се осигури тяхната взаимна обвързаност. Най-малко следните елементи от нормативната уредба ще бъдат анализирани:

- Обхват и адекватно описание на строежите, които да бъдат обхванати от изискванията на ЗУО и НУСОВРМ – например, в момента законодателството се базира само на параметър РЗП (разгъната застроена площ, м²), който е трудно приложим към линейните обекти (тръбопроводи, кабелопроводи, подпорни стени, огради и др.п.); Като специфични проблеми, нуждаещи се от нормативно регулиране, се очертават и тези, свързани с поэтапното въвеждане в експлоатация и с обектите, предмет на инженеринг, в които разрешението за строеж се издава на фаза идеен проект (без данни за количествата на материалите) и др.п.
- Прецизиране на обхвата на действие на ЗУО по отношение на строителните отпадъци, в т.ч. за материали в естествено състояние, изкопани по време на строителни дейности, както и прецизиране на строително-монтажните работи, за които се изисква изготвяне на план за управление на строителни отпадъци и изключенията, за които не се изисква изготвяне на такъв план;
- Преодоляване на терминологичното несъответствие между нормативната уредба по управление на отпадъците и строително-техническата нормативна уредба - например при превода на Европейския каталог за класификация на отпадъците, въз основа на който е изготвена Наредба No 3, са допуснати редица грешки, например „iron and steel“ са преведени като „желязо и стомана“ (код 17 04 05), вместо като „чугун и стомана“, или „черни метали“. Доста объркващ за специалистите от строителния бранш е преводът на кодовете от цялата под-група 1705.
- Адаптиране на целите за рециклиране на строителни отпадъци (по години и по кодове) и/или целите за влагане (по години) в съответствие с размера на отчисленията за депониране и текущите нива на цената за депониране, техническите възможности в страната и степента на развитие на пазара рециклирани строителни материали (по административни единици – области и планови региони);

• Възможности за допълване на НУСОВРМ с приложения, например:

- Приложение, по което систематизирано да се съставя обяснителната записка към ПУСО и/или
- Приложение за описание на обекта на ново строителство и/или реконструкция и/или промяна на предназначение (по подобие на описанието на обекта на премахване, дадено в Приложение 3),
- Приложение за изискванията към площадки, на които третирането на строителните отпадъци да се извършва с мобилни инсталации, с които да се адаптира нормативната уредба към преобладаващите практики в страната,

за да се облекчат както процесите на съставяне на ПУСО, така и тези на оценка/одобрение на ПУСО и по контрол на изпълнението му;

- Необходимост от редактиране на някои от приложенията на НУСОВРМ, с оглед разграничаване на етапа на планиране и на реално изпълнение на ПУСО (например разграничаване на анетките в Приложения 4 и 7, редактиране на Приложение 2, така че да са обхванати както линейните, така и други специфични обекти, например на такива от т.нар. „Воден цикъл”)
- Необходимостта от по-подробно и ясно регламентиране на дейностите, които следва да се извършат от компетентните органи по време на оценката на планове за управление на строителните отпадъци (например от Консултанта, при оценяване на съответствието на инвестиционните проекти, или от Кмета, при одобряване на представените като самостоятелни ПУСО, например тези по чл. 196 и 197 на ЗУТ)
- Прецизиране ролята на общинските администрации в организирането по-най-целесъобразен начин на дейностите по материално оползотворяване на строителните отпадъци на територията на общината;
- Оценка на съществуващите икономически инструменти (отчисления и обезпечения, текущи цени за депониране, такси, санкции и глоби и др.) и анализ, при необходимост, на възможностите за въвеждане на нови икономически инструменти; В момента, в някои общини цените за депониране на отпадъци от строителство и разрушаване на сгради са толкова ниски, че не предполагат икономически ефективно рециклиране.
- Оценка на необходимостта от въвеждане на стимули, така че рециклирането на строителни отпадъци да е по-конкурентно на депонирането им и/или за стимули за влагането на рециклирани материали и в други обекти, освен в тези, финансирани с публични средства.
- Въвеждане на мерки за осигуряване прилагането на законодателството чрез подобряване на контрола за предотвратяване на нерегламентирано изхвърляне на строителни отпадъци както и на другите нормативни изисквания;
- По-нататъшно съгласуване на процедурите на строителното и екологичното законодателство с цел създаване на възможности за лесно осъществим контрол от страна на компетентните органи за изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване, без да е необходимо значително повишаване на административните разходи и съществуващия административен капацитет;
- По-подробно разписване на дейностите, които се изисква да бъдат организирани от възложителите на строително-монтажни работи и премахване на строежи с цел изпълнение на задължения им, през различните етапи на: проектиране, оценка на проектите, строителство, надзор, дейности с отпадъци, производство, окачествяване и влагане на продукти, получаване на одобрения от общинската и държавната администрация;
- Конкретизиране на критериите за край на отпадъка, в т.ч. обвързване с критериите

и процедурите при оценка на съответствието на строителните материали, получени от отпадъци, както и по-подробно регламентиране на дейностите, които производителите на рециклирани строителни материали следва да извършат и процедурите, които следва да спазват по време на входящия, производствения и изходящия контрол в процеса на производство и при пускането на пазара на готовите продукти с цел получаване на крайни продукти с пазарна реализация и др.

При изготвянето на предложения за изменение на нормативната уредба се предвижда да се формулират мерки за облекчаване на административните процедури, за опростяване на отчетността и за доказване на изпълнението на целите за материално оползотворяване и влагане на рециклирани продукти:

- по нататъшно обвързване на процедурите за доказване изпълнението на целите по чл. 32, ал. 1 от ЗУО и целите за влагане на рециклирани строителни материали с процедурите за издаване на разрешение за строеж и разрешение за ползване така че да отпадне необходимостта от водене на паралелна отчетност и документация за доказване изпълнението на целите;
- прецизиране на формата на плана за управление на отпадъци с цел поясняване на изискваната с него информация;
- опростяване на процедурите за издаване на разрешение и регистрация на дейности със строителни отпадъци в т.ч. за строителни отпадъци, образувани в даден обект, които се влагат в същия обект, дейности с мобилни инсталации на множество площадки;
- прецизиране на задълженията за докладване на образувани, събрани и третираны строителни отпадъци от съответните задължени лица с цел избягване на повтаряща се информация с докладването по Наредба № 1 от 04.06.2014г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри;
- оптимизиране на процедурата за доказване изпълнението на целите, за които са отговорни възложителите на СМР.

Също така, в хода на изпълнение на Етап II, ще бъдат дефинирани мерки за съгласуване на процедурите по законодателството, свързано със строителството и с околната среда, по отношение на управлението на строителните отпадъци, както и за усъвършенстване на текущия контрол при изпълнение на Наредбата:

- изготвяне на предложения на текстове към подзаконовы актове на ЗУТ (например Наредба 3 за актовете, съставяни по време на строителство и Наредба 4 за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти), за преодоляване на някои непълноти, които, от една страна поставят в затруднение участниците в строително-инвестиционния процес при прилагане на законодателството, свързано със строителните отпадъци, а от друга – създават предпоставки за тълкуване от страна на контролните органи;
- въвеждане на предложения за изработване/допълване на технически норми, свързани с оползотворяване на селектирани фракции от строителни отпадъци и влагане на рециклирани строителни материали в обратни насипи, ландшафтно оформление, запълване на кариери, проектиране и изграждане и рекултивация на депа; интегриране на дейностите по рециклиране и оползотворяване на отпадъците от строителство и разрушаване на сгради в националната сертификационна система за устойчиво строителство в България и др.;
- засилване на административно-наказателните разпоредби за нарушителите, с цел

предотвратяване нерегламентираното изхвърляне на отпадъците, което се очаква във връзка с повишаване цената за депониране;

- понататъшно обвързване на процедурите за доказване изпълнението на целите по чл. 32, ал. 1 от ЗУО и целите за влягане на рециклирани строителни материали с процедурите за издаване на разрешение за строеж и разрешение за ползване с цел усъвършенстване на текущия контрол при изпълнение на строително-монтажните работи.

За прилагане описания по-горе подход и за изпълнението на комплекса от дейности по етап II, ДЗЗД „МЕР консулт“ е осигурил балансиран и компетентен екип, в който отделните участници имат взаимно-допълващ се професионален профил:

- **Ръководителят на екипа** познава едновременно строителната нормативна уредба и законодателството, свързано с управление на отпадъците, има опит в транспонирането на европейското законодателство в български условия, както и в подготовката и разработването на нормативни документи. По този начин той ще може да осъществява ефективно ръководенето на екипа, но и ще участва активно в дейностите в етап II и ще координира изготвянето на докладите към Възложителя;
- **Ключовият експерт по управление на отпадъци** познава изискванията на българското и международното законодателство и задълженията и отговорностите на институциите в България в областта на околната среда, съществуващите практики и тенденции в национален и световен мащаб за ограничаване на вредното въздействие върху околната среда и има опит в анализа на нормативни несъответствия и проблеми в областта на околната среда, както и в транспонирането на европейското законодателство и в подготовката и разработването на нормативни документи. Той ще е основният експерт, който ще работи по анализа и предложенията, свързани със ЗУО, НУСОВРМ и другите подзаконовни нормативни актове в областта на опазване на околната среда.
- **Ключовият експерт по управление на строително-инвестиционни проекти** познава и прилага на практика строителното законодателство и има многостранен опит в строително-инвестиционния процес, което му позволява да идентифицира пропуските и противоречията, свързани със строителните отпадъци в това законодателство (ЗУТ и подзаконовите нормативни актове, норми за проектиране, Регламент 305/2011 и др.). Благодарение на детайлното познаване на процедурите, свързани със строително-инвестиционните проекти, той е способен да генерира идеи за преодоляването на някои проблеми и в законодателната уредба, свързана с околната среда, в частност такива, свързани със строителните отпадъци.
- **Ключовият експерт нормативна уредба** е професионален юрист, с дългогодишен опит (предимно в управление на инвестиционни и инфраструктурни проекти), което му позволява както да идентифицира несъответствията и пропуските в строителното законодателство, така и в това, свързано с управление на строителните отпадъци. да е обвързването с тези, произтичащи от строителното законодателство. Ролята на този експерт в етап II е да обобщава, анализира законосъобразността и юридически да формулира предложенията на техническите експерти и Ръководителя на екипа, както и да генерира самият той такива предложения.

За осигуряване на нормативното регулиране на други проблеми, забелязани в хода на прилагане на НУСОВРМ, се предвижда ДЗЗД „МЕР консулт“ да контактува с браншовите организации в строителството (Камара на строителите в България, Камара на

инженерите в инвестиционното проектиране, Камара на архитектите в България, Българска асоциация на архитектите и инженерите консултанти) и др.

В работата по етап II се предвижда отделните ключови експерти на ДЗЗД „МЕР консулт“ да работят първоначално самостоятелно, за да се даде възможност за независима оценка и максимално обхващане на проблемите, след което чрез серия от съвместни дискусии да се обобщят и оформят предложенията, които в двумесечен срок от подписването на договора да се предадат на Възложителя.

Консултантът ДЗЗД „МЕР Консулт“ ще представи проекти за промени на нормативната уредба за одобрение от възложителя на хартиен и електронен носител. Към предложенията за изменение и допълнение на нормативната уредба ще се представят обосновка на необходимите промени и оценка на въздействието от въвеждането им върху обществото и бизнеса.

2.2. Управление на риска:

Възложителят е идентифицирал 5 основни риска, които потенциално могат да компрометират процеса по разработване на Ръководството. Детайлният им прочит сочи, че рисковете условно могат да бъдат разпределени в пет групи:

- a. Рискове, свързани с пропуски в информацията;
- b. Рискове, свързани с участието на заинтересованите страни;
- c. Рискове свързани с процедурите по приемане на резултатите от изпълнението на предмета на обществената поръчка;
- d. Извънредни рискове;
- e. Специфични рискове.

По отношение на дейността, Обединение „МЕР Консулт“ предлага система от мерки за управление на риска, включваща следните компоненти:

- Ясна структура на управлението на проекта и управлението на рисковете: Ръководителят на екипа, след съгласуване, взема решения относно предприемане на стъпки за недопускане/предотвратяване на риска или за отстраняване и управление на последиците. Ръководителят на проекта взема решение за прилагане на мерките за отстраняване на риска и минимализиране на последиците.
- Стъпки за предотвратяване на настъпването на рисковете: Планираните стъпки са част от работния процес и се реализират съгласно работния план.
- Активна роля на всеки член на екипа: Приетите решения се прилагат от членовете на екипа и резултатите се докладват на Ръководителя.
- Мониторинг и контрол на риска, които включват:
 - Проследяване на идентифицираните рискове
 - Идентифициране на нови рискове
 - Осигуряване на изпълнението на план за управление на рисковете и оценка на тяхната ефективност
 - Навременно предупреждение за настъпване на рисковете
 - Предоставяне на предварителна информация, която подпомага ефективното вземане на решения преди възникването на риска

За всеки риск са идентифицирани индикатори за настъпване на риска. Мониторингът се извършва от Експерта по нормативната уредба, който има и роля на експерт по риска. Всеки месец експертът по риска извършва преглед за

проявление на индикаторите във всяка от дейностите - предмет на изпълнение. При установяване на проявление на индикатора, експертът провежда комуникация с другите ключови експерти от екипа и докладва до Ръководителя на проекта. Междувременно, всеки ключов експерт също може да докладва в писмена форма до Ръководителя на екипа, с копие до останалите експерти, за възможността от проява на някой от идентифицираните рискове.

- Информираност на Възложителя: Ръководителят на екипа свежда до знанието на Възложителя опасността/проявлението на някой от рисковете, които биха застрашили изпълнението на проекта, както и за предприетите мерки за недопускане на вредни последици.

ДЗЗД „МЕР Консулт“ ще прилага следната стратегия за преодоляване на рисковете:

- Премахване – елиминиране на риска или причината за неговото възникване (това е от значение за контролния риск). Специфични инструменти: изясняване на изискванията, получаване на информация, подобряване на комуникацията, придобиване на опит, добавяне на ресурси и т.н.
- Пренос – прехвърляне на последствията от рисковете към трети страни (приложимо както за външните, така и за контролираните рискове);
- Смекчаване – намаляване на вероятността от възникване на рисковете и/или последиците от рисковете в рамките на приемливо ниво. Специфични инструменти: опростяване на процесите, добавяне на допълнителни ресурси или време към план-графика за изпълнение;
- Приемане на извънредни и резервни планове, когато избраната стратегия се окаже неефективна.

Вероятността за реализиране на риска е оценена на база днешната ситуация в сценарий без предприемане на мерки за неутрализация. Използвана е 3-степенна скала „малко вероятно – вероятно - твърде вероятно“.

Степента на потенциално влияние на съответния риск върху възможността договора да бъде завършен в определения в техническите спецификации обем, качество, срок, както и в рамките на предложената от участника цена се оценени в рамките на 5-степенна скала – „незначително, слабо, средно, силно и голямо“.

1. Управление на времевите рискове	
Описание на риск 1.1: Закъснение на началото на започване на работите	Вероятност да се случи: вероятно
Степен на потенциално влияние: По етапи и дейности: слабо (етап I) до средно (етап II)	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на сключване на договора с две седмици
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: неизпълнение на някои дейности в обхвата, който е предвиден	Мерки за предотвратяване: - тясна комуникация с Възложителя - мониторинг на ситуацията - незабавно включване на неключови експерти в работата на екипа от ключови експерти. В допълнение, изборът на неключови експерти ще се осъществи през първите две-три седмици от началото на изпълнението.
Мерки за неутрализация: - гъвкаво планиране на дейностите по етапи; - разработване на резервен план за действие, който се актуализира на всеки две седмици забавяне;	

- тясна комуникация с Възложителя. -съвместяване на функциите при забава за мобилизиране на неключов експерт – до включването му в работния процес, функциите му ще бъдат поети от ключовите експерти, доколкото това е възможно, а обединението ще мобилизира всички усилия за допълване на експертния екип.	
Обосновка: Закъснение началото на работите може да възникне по следните основни причини: - Изпълнителят се забавя и не стартира изпълнението на дейностите в самото начало от подписване на договора; - Други заинтересувани страни не предоставят навреме поисканите от тях данни и информация; - Обжалване на процедурата от участници в нея; Рискът до голяма степен произтича от процедурите по финализиране на обществената поръчка, респективно обжалване от страна на участници в нея. Обжалването на процедурата за избор на изпълнител ще доведе до чувствително забавяне на подписването на договора поради законово регламентирани срокове за произнасяне на компетентните органи по внесените жалби. Това ще доведе до закъсняване подписването на договора и намаляване на общото реално време за неговото изпълнение. Рискът е свързан с невъзможност за изпълнение на някой дейности, така както са планирани. Мерките за неутрализация са свързани с т.нар. кризисно планиране – на основата на тясна комуникация с Възложителя МОСВ при установяване на реализация на риска ще се започне кризисно планиране насочено към резервен времеви план. При изготвянето му се приоритизират действията съгласно предполагаемото закъснение. При планирането ще се включат допълнителни ресурси, нужни за работата.	
Описание на риск 1.2: Изоставане от графика при текущо изпълнение на дейностите	Вероятност да се случи: вероятно
Степен на потенциално влияние: По етапи и дейности: слабо (етап I и етап II)	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на дейности с повече от 2 седмици от плана за работа
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: неизпълнение на някои дейности в обхвата, който е предвиден или в последователността, която е планирана	Мерки за предотвратяване: - тясна комуникация с Възложителя - мониторинг на ситуацията - незабавно включване на неключови експерти в работата на екипа от ключови експерти.
Мерки за неутрализация: - гъвкаво планиране на дейностите по етапи; - разработване на резервен план за действие, който се актуализира на всеки две седмици забавяне; - тясна комуникация с Възложителя. -съвместяване на функциите при забава за мобилизиране на неключов експерт – до включването му в работния процес, функциите му ще бъдат поети от ключовите експерти, доколкото това е възможно, а обединението ще мобилизира всички усилия за допълване на експертния екип.	

Handwritten signature

Handwritten signature

Handwritten signature

Обосновка: Този риск е свързан с предходния, тъй като проявлението на предходния риск ще доведе до проява и на настоящия. Поради взаимната им обвързаност, мерките, които се предвиждат за предотвратяване, съответно за неутрализация на риска, са сходни. Рискът е свързан с невъзможност за изпълнение на някой дейности, така както са планирани. Мерките за неутрализация са свързани с т.нар. кризисно планиране – на основата на тясна комуникация с Възложителя МОСВ при установяване на реализация на риска ще се започне кризисно планиране насочено към резервен времеви план. При изготвянето му се приоритизират действията съгласно предполагаемото закъснение. При планирането ще се включат допълнителни ресурси, нужни за работата.	
Описание на риск 1.3: Риск от закъснение за окончателното приключване на възложените работи	Вероятност да се случи: вероятно
Степен на потенциално влияние: По етапи и дейности: незначително (етап I) и слабо (етап II)	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на дейности с повече от 2 седмици от плана за работа
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: - намаляване на възможностите за постигане на съгласие върху определени законодателни промени по Етап II - цялостно забавяне на изпълнението	Мерки за предотвратяване: - тясна комуникация с Възложителя - мониторинг на ситуацията - незабавно включване на неключови експерти в работата на екипа от ключови експерти.
Мерки за неутрализация: - медиация на диалога между заинтересованите страни; - провеждане на специални работни срещи за постигане на разбирателство между заинтересованите страни; - провеждане на проучвания на национално и локално ниво.	
Обосновка: Особеното тук е, че трябва да се влияе върху отношения между заинтересовани страни, които потенциално са се формирали с годините. Възможностите на изпълнителя в тази насока са по-ограничени, но ДЗЗД "МЕР Консулт" вижда в себе си ролята на медиатор, който успешно може да регулира взаимоотношенията между различните участници в полза на постигането на консенсус.	
2. Управление на риск „Липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в процеса на изпълнение”	
Описание на риск 2.1: Липса/недостатъчно съдействие и/или информация от страна на други участници в процеса на изпълнение	Вероятност да се случи: вероятно
Степен на потенциално влияние (по етапи и дейности): незначително (етап I) и средно (етап II)	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на дейности с повече от 2 седмици от плана за работа
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: - намаляване на възможностите за постигане на съгласие върху определени законодателни промени по Етап II - цялостно забавяне на изпълнението	Мерки за предотвратяване: - тясна комуникация с Възложителя - мониторинг на ситуацията - незабавно включване на неключови експерти в работата на екипа от ключови експерти.
Мерки за неутрализация: - медиация на диалога между заинтересованите страни; - инициране и провеждане на специални работни срещи за постигане на разбирателство между заинтересованите страни за компенсиране на липсата на съдействие; - включване на допълнителен експертен потенциал от неключови експерти и провеждане на	

собствени проучвания на национално и локално ниво за компенсиране на липсата на информация.

Обосновка:

Липсата/недостатъчното съдействие и/или на информация от страна на други участници в процеса на изпълнение може да е продиктувана от различни, външни за страните по договора, причини. Някои от тях могат да бъдат обективни - например липса на структурирана информация по начин, изискван от проекта, или субективни – нежелание за съдействие, незаинтересованост или закъсняла реакция. Участниците в Обединението имат опит при преодоляване на подобни затруднения – липсата на предоставена информация може да бъде компенсирана с извличане, структуриране и анализиране на информация, събрана по алтернативен начин, а липсата на съдействие – по пътя на разясняване, убеждение, отчитане на интересите на всички заинтересовани страни и подчертаване на големия обществен интерес от целесъобразното управление на строителните отпадъци.

3. Управление на риск „Промени в законодателството на България или на ЕС; промени в изискванията на програма, по която е финансиран проекта, във връзка с наблюдението и отчитането на дейностите по договора сключен с бенефициента”

Описание на риск 3.1. Промени в законодателството на България или на ЕС; промени в изискванията на програма, по която е финансиран проекта, във връзка с наблюдението и отчитането на дейностите по договора сключен с бенефициента.

Вероятност да се случи: твърде вероятно

Степен на потенциално влияние (по етапи и дейности):

Етап I – средно

Етап II – средно до силно

Индикатор за настъпване на риска:

Извършени промени в законодателството водещи до промени във времевия график, съдържанието или методиките на работа.

Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката:

- промени в процедурите, описани в етап I;
- забавяне на изпълнението по етап II;
- цялостно забавяне на изпълнението.

Мерки за предотвратяване:

- мониторинг на законодателните инициативи, на ниво МС, НС, ЕП и ЕК, които биха могли да окажат влияние върху изпълнението на договора;
- тясна комуникация с Възложителя;
- гъвкаво планиране.

Мерки за неутрализация:

- тясна комуникация с Възложителя;
- адаптиране на процеса на изработване на проектите на документи по договора към промените;
- уведомяване и обсъждане на промените с всички, заинтересовани и участващи, в процеса страни.

Обосновка: През периода на изработване на поръчката е много вероятно да се промени законодателството на България или ЕС в насоки, които касаят изпълнението на поръчката. Вероятността обаче тези промени да бъдат от толкова съществено значение, че да застрашат изпълнението на поръчката или отделните й действия, е много ниска.

Промените на законодателството, които се извършват по време на изпълнението на договора и не оказват съществено значение върху процеса ще бъдат възприемани и отразявани навременно.

Екипа на ДЗЗД „МЕР Консулт” ще извършва постоянен мониторинг на предлаганите промени в националното и европейско законодателство и при установяване на промени в него, които биха оказали сериозно или спиращо действие върху процеса на изпълнение на обществената поръчка, изцяло или на отделни нейни части, ще се предприемат стъпки за предварителна комуникация и дискусии с Възложителя МОСВ, с цел планиране на предварителни стъпки и действия, съобразно договора, за гарантиране на неговото изпълнение.

4. Управление на риск „Неизпълнение на договорните задължения, в това число забава на плащанията по договора от страна на Възложителя”

Описание на риска 4.1.: Неизпълнение на договорните задължения, в това число забава на плащанията по договора от страна на Възложителя	Вероятност да се случи: Твърде вероятно
Степен на потенциално влияние: По етапи, задачи и дейности – средно до силно	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на изпълнението на отделни клаузи от договора с две седмици
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: - трудности по изпълнение на дейностите; - неизпълнение на времевия график.	Мерки за предотвратяване: - мониторинг на изпълнението на договора; - тясна комуникация с Възложителя.

Мерки за неутрализация:

- разработване на резервен план за действие, който се актуализира на всеки две седмици забавяне;
- тясна комуникация с Възложителя;
- мобилизиране на собствени технически, човешки и финансови ресурси

Обосновка: Този риск е с висока вероятност за събдяване, изцяло или частично, по времето на изпълнение на договора, основно по отношение на забавяне на плащанията, вследствие цялостни проблеми при финансирането от страна на Възложителя. Обединението е прогнозирано подобен риск при взимане на решението си да участва в обществената поръчка. От страна на ДЗЗД „МЕР Консулт” е планирано мобилизиране на собствен ресурс с размер на едно плащане (30% от размера на договора) което ще компактира и неутрализира риска до първите 4 месеца или всеки следващи 2 месеца. При реализация на риска, надхвърлящи този времеви период, Обединението се надява, чрез комуникация с Възложителя МОСВ, да се постигнат договорености, основани на Договора, които да защитят интересите на двете страни и да доведат до неговото успешно изпълнение.

5. Управление на риск „Трудности при изпълнението на проекта, продиктувани от спецификата му”

Описание на риска 5.1.: Рискове, свързани с процедурите по приемане на резултатите от изпълнението на предмета на обществената поръчка	Вероятност да се случи: Вероятно
Степен на потенциално влияние: По етапи, задачи и дейности - Етап I: средно - Етап II: силно	Индикатор за настъпване на риска: Забавяне на изпълнението на отделни клаузи от договора с две седмици
Потенциално въздействие върху изпълнението на поръчката: - трудности по изпълнение на дейностите по етап I; - неизпълнение на времевия график по етап II.	Мерки за предотвратяване: - тясна комуникация с Възложителя; - предварително запознаване с процедурите за въвеждане на предварителните законодателни промени; - съдействие на Възложителя за получаване на отзиви от заинтересованите страни, чието забавяне би довело до закъснение при одобрението на първите варианти на докладите по етап I, и, особено на тези по етап II.

Мерки за неутрализация:

- тясна комуникация с Възложителя;
- уведомяване и обсъждане на промените с всички, заинтересовани и участващи в процеса, страни;
- разработване на варианти в някои постановки на Доклад I.1, които да дадат възможност на Възложителя да приложи най-подходящия, в зависимост от конкретна ситуация по въвеждането на предложените промени/допълнения в законодателството, предложени с Доклад II.2.

Обосновка:

Успешното изпълнение на Етап II е определящо за успешното изпълнение и на етап I, тъй като Указанията към отделните участници в процеса по управление на строителните отпадъци трябва да бъдат отразени актуалните нормативни разпоредби. Същевременно, възникването на този риск може да е обусловено от страни, извън тези по договора (например МС, НС и др. институции). Разработването на варианти в Докладите по етап I ще даде възможност на Възложителя, в момента на публикуване на Указанията, да избере този, който е съобразен с действащото законодателство, като същевременно ще му даде инструмент за своевременно актуализиране на Указанията, без това да му коства допълнителен времеви и финансов ресурс.

Декларираме, че ще изпълним поръчката в съответствие с изискванията на **Техническа спецификация, раздел II. Предмет, Срок и Място на изпълнение на поръчката, Технически Спецификации и изисквания към изпълнението** от документацията за участие.

18.07.2014г.

ПОДПИС

ПЕЧАТ

Румяна Захариева, представляваща участника



[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]